



Diarienummer
2022/00008

Protokoll för Övervakningskommitténs möte onsdag den 7 december 2022

Tid: 10.00-14.30 (inkl. lunch 12.00-13.00)

Plats: Garnisonen, Karlavägen 100, lokal Berzelii Park

Närvarande: se lista

1. Sammanträdet öppnades

Elin Landell, Övervakningskommitténs (ÖK:s) ordförande (ordf.) öppnade mötet och hälsade alla välkomna. Speciellt välkommen till nya ledamöterna Karin Berglind (Arbetsgivarverket) och Eva Cooper (Företagarna)

2. Upprop

3. Godkännande av dagordning

Dagordning har skickats ut i god tid före mötet och godkändes.

4. Protokollet från föregående sammanträde

Inga synpunkter på föregående protokoll.

5. Val av justerare

ÖK valde Emil Johansson (Arbetsförmedlingen) och Ida Thunholm (Region Gävleborg) till justerare

6. Information från EU-kommissionen

- Föredragande: Eva Johansson (digitalt deltagande)

Eva Johansson informerade om genomförandet för programperioden 2014–2020, programmering för perioden 2021–2027, Europaåret för kompetens 2023 och EU-kommissionens arbetsprogram.

2014–2020

Fokus ligger nu på att avsluta projekt och program.

Kommissionen arbetar med riktlinjer för avslut av programmen och de utkommer inom kort.

För det finansiella genomförandet, utbetalningar i förhållande till tilldelade resurser, ligger EU- genomsnittet inklusive React-EU på 60 procent och React-EU på cirka 70 procent. Sverige ligger något under vilket bland annat kan bero på OP-förändringar för att hantera oförutsedda omvärldsutmaningar. Betalningstakten är allmänt något lägre jämfört med programperioden 2007–2013. Positivt att N+3 är uppfyllt och därmed ingen risk att förlora pengar.

2021–2027

Fortsatt arbete med beslut om partnerskapsöverenskommelser och ESF+ program. Samtliga länder har skickat in sina partnerskapsöverenskommelser till kommissionen, 24 är godkända och övriga är under handläggning. DG EMPL är huvudansvarigt för drygt 90 ESF+ program och alla är formellt inskickade samt cirka 2/3 är beslutade. Ambitionen är att alla ska vara beslutade innan årsskiftet.

Europaåret för kompetens 2023

Den 12 oktober 2022 lade kommissionen fram ett förslag till beslut om att göra 2023 till ett Europaår för kompetens. Syftet med initiativet är att:

- främja effektiva och inkluderande investeringar i utbildning och kompetenshöjning
- stärka kompetensrelevansen för att matcha de identifierade bristerna
- attrahera människor från tredjeländer med den kompetens som EU behöver och underlätta erkännande av kvalifikationer.

År 2023 blir ett bra tillfälle att visa hur mycket finansiering det finns för kompetensrelaterade insatser och främja samarbete. I arbetet har förvaltande myndigheter och sociala parter en stor roll genom att bidra med olika insatser, ordna konferenser med mera.

Kommissionen föreslår att nationella samordnare ska utses i medlemsländerna.

Det pågår ett offentligt samråd som är öppet till den 14 december. Synpunkter och tankar välkomnas och för mer information hänvisade Eva till hemsidan **Europaåret för kompetens 2023**.

EU-kommissionens arbetsprogram för 2023.

Varje år antas ett arbetsprogram med initiativ och den 18 oktober 2022 antog EU-kommissionen arbetsprogrammet för 2023 som innehåller insatser för sex politisk prioriterade områden:

- En europeisk grön giv
- Ett Europa rustat för den digitala tidsåldern
- En ekonomi för människor
- Ett starkare Europa i världen
- Främjande av vår europeiska livsstil
- En ny satsning på demokrati i Europa.

Slutligen informerade Eva Johansson kort om planeringsterminen som anger ramarna för samordning av medlemsländernas ekonomiska politik och sysselsättningspolitik och det arbetet har precis börjat. Europeiska planeringsterminens höstpaket omfattar bland annat den årliga tillväxtöversikten och kommissionens förslag till gemensam sysselsättningsrapport.

7. Information från Arbetsmarknadsdepartementet

- Föredragande: Inger Wijkström

Inger Wijkström informerade från Arbetsmarknadsdepartementet som ersättare för Åsa Bergqvist som denna dag deltog på ESF-kommittémötet i Prag.

Sedan föregående ÖK-mötet i augusti har Arbetsmarknadsdepartementet fått en ny politisk ledning. Det är arbetsmarknads- och integrationsminister Johan Pehrson som är chef för departementet. Inom hans ansvarsområde finns bland mycket annat även socialfondsfrågorna. Sophia Metelius är statssekreterare hos Johan Pehrson. Paulina Brandberg är jämställdhets- och biträdande arbetsmarknadsminister med ansvar för bland annat frågor om jämställdhet, arbetsmiljö och arbetsrätt. Martin Andreasson är hennes statssekreterare.

Den 23 september 2022 godkände EU-kommissionen ändringen av socialfondsprogrammet 2014–2020 med anledning av EU-initiativet Care. Care avser i programmet personer som omfattas av massflyktsinitiativet, och insatserna ska syfta till att dessa personer ska komma i arbete och bli socialt delaktiga. Programändringen hade godkänts av den tidigare övervakningskommittén den 24 maj och lämnats in av regeringen till kommissionen i början av juni.

Fremia frågade om det fanns något att nämna kring Sveriges ordförandeskap i ministerrådet 2023. Inger Wikström hade i dagsläget ingen information att lämna.

8. Information från Svenska ESF-rådet

- Föredragande: Håkan Forsberg

Håkan Forsberg informerade om ESF-kommittémöte i Sverige, Care-utlysningen, iakttagelser i några revisionsrapporter samt kritik från Justitieombudsmannen.

ESF-kommittémöte

Håkan Forsberg inledde med att besvara Fremias fråga om ESF-rådets engagemang under Sveriges ordförandeskap i ministerrådet genom att säga att myndigheten inte har någon uppgift inom det officiella programmet. Däremot kommer myndigheten att arrangera ESF-kommitténs möte i juni 2023 i Stockholm.

Care

Initiativet Care syftar till att stötta inom massflyktsinitiativet till följd av kriget i Ukraina.

Till Care-utlysningen används kvarvarande medel för perioden 2014–2020 i socialfondsprogrammet och från React-EU. Det är en nationell utlysning som öppnades i juni 2022 och stängs den 31 december 2022 och projektansökningar bereds av ESF-rådet vartefter de kommer in. Det har visat sig fungerat bra och med en stor efterfrågan på medel. Det är framför allt idéburen sektor och kommunerna som ansökt om projektmedel.

Revisionsrapporter

Håkan Forsberg redogjorde för preliminära iakttagelser från revisioner gjorda av Europeiska revisionsrätten, EU-kommissionens revisorer respektive Ekonomistyrningsverkets revision av EU-medel.

Eftersom iakttagelserna är preliminära sammanfattas de inte här.

Justitieombudsmannens kritik av ESF-rådet

I början av november 2022 offentliggjordes Justitieombudsmannens (JO) beslut i ett ärende om handläggning vid ESF-rådet som initierades för två år sedan. JO konstaterade i sitt beslut att ESF-rådet brutit mot dokumentations- och utredningsskyldigheten samt vidtagit åtgärder utöver myndighetens uppdrag.

ESF-rådet tar till sig av kritiken och fortsätter att arbeta med förbättringsåtgärder för att undvika det JO kritiserar genom exempelvis utbildning, rutiner och regelbundna samtal.

Frågor från ledamöter

Fremia lyfte upp framgången med Care som positivt och hade även en fråga om arbetet kring motivering och prioriteringar i Strukturfondspartnerskapen (SFP).

Håkan Forsberg svarade att ESF-rådet inte kan styra SFP men uppmana dem till att vara tydligare i sina motiveringar till beslut. Myndigheten granskar ansökningar som kommit in utifrån ett rättsligt och formellt perspektiv, och de ansökningar som klarar den granskningen går vidare till SFP för prioritering. SFP gör därefter en politisk prioritering av de ansökningar som gått vidare från den rättsliga/formella granskningen vid ESF-rådet

Även Arbetsförmedlingen såg positivt på Care-utlysningens framgångar med kontinuerlig handläggning och hade en fråga om ESF-rådet kommer att anamma det arbetssättet i framtiden. Håkan Forsberg svarade att myndigheten kan överväga göra det i nationella utlysningar där myndigheten själv råder över process och beslut eftersom det inte finns ett partnerskap för de nationella fondmedlen. ESF-rådet kommer att internt utvärdera processen med Care och se om det kan bli en form för utlysningar även framgent.

LO hade en fråga om nominering av ledamöter till partnerskapen, att det görs olika och hade

ett önskemål om en samordnad nomineringsprocess.
ESF-rådet lovade att framföra önskemålen till partnerskapen.

Försäkringskassan höll med LO och ansåg det positivt att ESF-rådet tar dialogen med partnerskapen.

9. Information Socialfondsrapport, Svenska ESF-rådet

- Föredragande: Joacim Rova Grevstig

Joacim Rova Grevstig informerade om den sista och tredje rapporten för i år, en information om uppföljning och hur det går i den föregående programperioden 2014–2020. Presentationens innehåll bestod av ett antal tabeller, diagram, finansiella data, deltagarstatistik och resultat samt redovisning av antal ansökningar, intecknade medel och avslutade/avbrutna/hävda projekt.

Intecknat antal deltagare minskar i alla särskilda mål utom i tre mål, men nedgången påverkar inte slutmålet då dessa är uppnådd sedan länge. Det händer inte så mycket i slutet av programperioden. De få skillnader i mätningarna är avrundningseffekter.

Redovisningen av varselprojekt har resultat som skiljer sig mot programområde 1 som helhet. Andelen med förbättrad arbetsmarknadssituation för hela programområde 1 är 16 procent, medan det för varselprojekten är 55 procent.

I ESF+ första utlysningar är det mycket översökt och det beror bland annat på god hjälp av regionerna genom deras arbete att fånga intresse för utlysningarna. Ett ökat arbete med mobilisering är en viktig aspekt för ESF-rådet i framtida utlysningar. För mer djupgående information om siffror och resultat hänvisades att läsa Socialfondsrapporten.

Frågor från ledamöter

Region Gävleborg frågade hur svarsfrekvensen ser ut. Svaret är att det finns ingen procentsats i svarsfrekvensen vilket till stor del beror på att det är svårt att få in enkäterna. Elin Landell efterfrågade utvärdering av Covid-utlysningen. Jenny Glumoff svarade att den beräknas bli klar före sommaren 2023 och kommer preliminärt att presenteras på ÖK-mötet i maj.

Fremia frågade om det går att få en nedbrytning i sektorer och fick till svar att finansiella data kan man se i utlyst och beviljat belopp.

10. Information och diskussion utvärderingsplan, Svenska ESF-rådet

- Föredragande: Jonas Lindén, Seth Sander, Jonna Källström-Böreson

Jonas Lindén, Seth Sander och Jonna Källström-Böreson informerade om vad ÖK:s roll är avseende utvärderingsplanen, själva tidplanen och ett förslag på en struktur för utvärderingsplan.

ESF-rådet arbetar fram förslag på innehåll och parallellt sker diskussion i AU som gör val av inriktning och utvärderingsfrågor i dialog med ESF-rådet. Slutligen fattar ÖK beslut om att godkänna planen. Ett första utkast presenteras i början av 2023 och utvärderingsplanen ska godkännas senast ett år efter att programmet godkänts (7 augusti 2023).

Planen ska bland annat innehålla en introduktion om varför en utvärdering görs, vad togs med från föregående programperiod, ett avsnitt om förordning och olika vägledningsdokument samt omsättning av styrdokument i praktiken.

Själva slutprodukten ska ha en möjlighet att uppdateras en gång per år (från ledningsgruppen, via verksamheten och till ÖK).

Avslutningsvis informerades det om vikten av kommunikation, lärande och uppföljning av utvärderingsresultat samt roller, ansvar, budget och praktiskt genomförande. Det handlar även om att ta fram en kommunikationsplan och att utvärderingsplanen följs upp i verksamheten.

Frågor från ledamöter

LO frågade efter vilka målgrupper som nås, att medlemmar i LO är en grupp som inte fått så många satsningar från ESF-rådet samt vilka som får och blir projektägare.

ESF-rådet svarade att ett av kriterierna är att bedöma om programmet i sig träffar problemen, att inte bara utvärdera insatser för dem som är med i projekten. På frågan om projektägare visas det i utvärderingarna och som myndigheten tittar på.

Funktionsrätt Sverige frågade varför det är svårt att samla data för funktionsnedsättning och att den gruppen står för en stor del av arbetslösheten samt vikten av att inte missa någon grupp. ESF-rådet menade att det finns inga hinder att arbeta med horisontella principer.

EU-kommissionen gjorde ett medskick att redan nu inkludera kommissionens kriterier, att ha med en indikativ tidsplan för de utvärderingar som kommer samt önskemål om uppdatering på rapporterna för 2014–2020. ESF-rådet svarade att rapporten kommer innan 31/12.

DO kommer att genomföra en konferens om jämlikhetsdata i samband med Sveriges EU-ordförandeskap medan Försäkringskassa och Arbetsförmedlingen lyfte upp att ta hjälp av analysavdelningar som finns hos myndigheterna om det finns behov av prioriteringar.

Jenny Glumoff från ESF-rådet avslutade med information om att myndigheten kommer att ta fram en policy för lärande i myndigheten.

11. ÖK arbetsordning 2021–2027

- **Beslut av reviderad arbetsordning (Dnr 2022/00398)**
- **Beslut av ledamöter i arbetsutskottet (Dnr 2021/00033)**

- Föredragande: Elin Landell, Arbetsmarknadsdepartementet

Reviderad arbetsordning

Elin Landell inledde med en kort tillbakablick avseende förslaget till arbetsordning som presenterades och diskuterades på föregående ÖK-möte och de beslut som då fattades (se föregående mötesprotokoll).

Vidare redovisades arbetsordningen efter justering och de förslag till ytterligare ändringar och tillägg som hade skickats ut till ledamöterna innan mötet.

Förslagen avsåg vissa omformuleringar, bland annat en ändring i avsnitt 4.1 från horisontella principer till "övergripande principer, jämställdhet, inkludering och icke-diskriminering", tillägg av referenser till gällande förordningar, att digitala möten kan ersätta fysiska sammanträden samt tillägg av två nya avsnitt om arbetsordningens giltighet (avsnitt 5.1 och 5.2).

Gällande avsnitt 3.4 och 3.6, som bordlades den 25 augusti 2022, redogjorde Elin Landell om förslag till ändring i beslutsprocessen från enhällighet till kvalificerad majoritet, att det ska regleras enligt ramverket i respektive land och att kvalificerad majoritet är mer normalt/brukligt i Sverige. Enhällighet har fungerat tidigare, men innebär samtidigt en risk för att en enskild ledamot kan bromsa viktiga beslut (till exempel vid programändring). Alla frågor och synpunkter ska alltid ges utrymme för diskussion innan beslut.

Samtliga ledamöter i ÖK fick möjlighet att framföra sina synpunkter gällande förslag om ändring i beslutsprocessen. Alla, förutom ledamöterna som företräder Rädda barnen, Röda Korset och Funktionsrätt Sverige, ställde sig positiva till ordförandes förslag till beslut. De tre sistnämnda organisationerna uttryckte en oro över att olika rättighetsfrågor kan riskera att få stå tillbaka till följd av ändringen av beslutsordningen. Med viss tvekan tillstyrkte de dock ordförandes förslag till beslut, med tillägget att det i arbetsordningen även ska anges att ledamöter har rätt att reservera sig mot ett beslut genom att låta anteckna avvikande mening i protokollet.

Kommissionen frågade vilka beslut som avses i avsnitt 3.7 (att ÖK kan delegera beslut till ordförande) och menade på att det bör säkerställas att det är tydligt för ÖK vad avsnittet innebär och att om möjligt avsnittet tydliggörs.

MAU uppfattade avsnitt 3.7 som att delegeringen av beslut till ordförande avser beslut av administrativ karaktär för att arbetet ska flyta på.

Funktionsrätt Sverige föreslog att ÖK kan ta fram en riktlinje om avsnitt 3.7, medan Svenskt Näringsliv menade att det skulle kunna avse brådskande beslut, men konstaterade att beslutsunderlag om eventuell ändring saknades inför mötet.

Elin Landell föreslog att avsnittet kvarstår tills vidare och att ÖK kan återkomma till frågan vid senare tillfälle.

Ledamöter i Arbetsutskottet

Gällande sammansättningen av arbetsutskottet (AU) var organisationerna som tidigare ingått i AU beredda att kvarstå. Vidare föreslogs AU kompletteras med medverkan av Rädda barnen, samt att IFAU bistår med utvärderingskompetens vid behov.

Vad gäller kompetens i AU i utvärderingsfrågor framhöll också Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen att de har stora analysavdelningar som kan bidra i arbetet med utvärderingsplanen.

ÖK beslutade att fastställa Arbetsordningen för Övervakningskommittén för det nationella programmet för Europeiska socialfonden + 2021–2027 med tillägg gällande omformulering och tillägg av text i avsnitt 1.1 och 1.2, tillägg med möjlighet till digitala sammanträden i avsnitt 3.1, ändring i beslutsprocessen i avsnitt 3.4 och 3.6 med tillägget om rätt att skriva in en reservation i protokollet, ändring av text i avsnitt 4.1 samt tillägg av två nya avsnitt: 5.1 och 5.2.

ÖK beslutade vidare att Arbetsförmedlingen, Coompanion, DO, Funktionsrätt Sverige, Försäkringskassan, LO, Rädda barnen, SKR och TCO ska vara representerade i arbetsutskottet, samt att IFAU får delta vid utvärderingsfrågor (adjungerad). Även Arbetsmarknadsdepartementet och ESF-rådet deltar som adjungerade i arbetsutskottet.

12. Information från EU-kommissionens ESF-kommitté och dess arbetsgrupp

Inger Wijkström från Arbetsmarknadsdepartementet informerade kort om ESF+-kommittén som ligger på EU-nivå och leds av EU-kommissionen samt är inrättad enligt EU-föredraget. Kommittén är partssammansatt av representanter från regeringarna, arbetsgivar- och arbetstagarorganisationer. ESF-kommittén har inte haft något möte efter senaste ÖK-möte i augusti.

Men den 18–19 oktober hade den tekniska arbetsgruppen för ESF+-kommittén ett möte och där informerade kommissionen bland annat om de programändringar som gjorts med anledning av Care och läget i det fortsatta arbetet med program för nya programperioden. För att ta del av information om program rekommenderades databasen [Cohesion Open Data Platform](https://cohesiondata.ec.europa.eu/) på kommissionens hemsida, se bifogad länk <https://cohesiondata.ec.europa.eu/>

Slutligen nämnde Inger Wijkström att nu pågår planering för ett möte i ESF+-kommittén som ska hållas i Sverige den 13–15 juni i Stockholm.

13. Information från AU-mötet den 10 november 2022

- Föredragande: Anna Ericsson, ordförande i AU

På AU-mötet den 10 november 2022 fick ledamöterna i arbetsutskottet liknande information från arbetsmarknadsdepartementet och ESF-rådet som informationen på dagens ÖK-möte.

På AU-mötet fördes det diskussioner gällande förslag till arbetsordningen, för- och nackdelar med beslutsprocessen och att ny beslutsprocess bör motiveras.

Det diskuterades även sammansättningen av ledamöter i AU, behov av kompetens i utvärderingsfrågor, möjlighet att adjungera personer i utvärderingsfrågor samt förslag om kommande projektbesök (React-EU och Care).

AU-mötet avslutades med att medarbetare från ESF-rådet informerade om arbetet kring utvärderingsplanen.

14. Fastställande av ÖK-möten 2023

8 mars, 10 maj, 11 oktober, 6 december

15. Övriga frågor

Inga övriga frågor

16. Nästa ordinarie sammanträde den 8 mars 2023

17. Sammanträdet avslutades 14.45

Lista över närvarande ledamöter och övriga närvarande

Möte			Organisation	Förnamn	Efternamn	Närvaro
221207	1	ers	Arbetsförmedlingen	Emil	Johansson	X
221207	1	bis	Arbetsgivarverket	Karin	Berglind	X
221207	1	ord	DO	Anna	Ericsson	X
221207	1	föred	Europeiska kommissionen	Eva	Johansson	X (digitalt)
221207	1	ord	Folkbildningsrådet	Anna-Karin	Bylund	X
221207	1	ord	Forte	Ulla	Wallin	X
221207	1	ers	Forte	Anna-Karin	Florén	X
221207	1	ord	Fremia	Patrik	Schröder	X
221207	1	ers	Företagarna	Eva	Cooper	X
221207	1	ord	Försäkringskassan	Michael	Boman	X
221207	1	ers	Försäkringskassan	Sofia	Gagnert	X
221207	1	ers	Funktionsrätt Sverige	Marina	Carlsson	X (digitalt)
221207	1	ord	IFAU	Sara	Martinsson	X
221207	1	ord	LO	Mattias	Schulstad	X
221207	1	ord	Malmö Universitet (MAU)	Charlotte	Ahlgren-Moritz	X (digitalt)
221207	1	ers	Migrationsverket	Johanna	Lensell Rebillon	X
221207	1	ord	Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF)	Johan	Lycke	X

221207	1	ord	Myndigheten för yrkeshögskolan	Per	Winqvist	X
221207	1	ordf.	Regeringskansliet, ÖK:s ordf	Elin	Landell	X
221207	1	bis	Regeringskansliet	Inger	Wijkström	X
221207	1	ord	Region Gävleborg	Ida	Thunholm	X
221207	1	ord	Region Norrbotten	Roger	Ylinenpää	X
221207	1	ord	Riksidrottsförbundet	Marie	Denitton	X
221207	1	ord	Riksföreningen Sveriges stadsmissioner	Irina	Rönnqvist	X
221207	1	ord	Rädda barnen	Maria	Soares Lindberg	X
221207	1	ord	Skolverket	Helen	Myslek	X
221207	1	ord	Socialstyrelsen	Anna-Karin	Sandén	X
221207	1	ord	Svenska Röda Korset	Johanna	Saunders	X
221207	1	ord	Svenskt Näringsliv	Carina	Lindfelt	X
221207	1	ers	Tillväxtverket	Kjell	Wenna	X
221207	1	ers	UHR	Nichlas	Malmdahl	X
221207	1	sekr.	Svenska ESF-rådet, ÖK-sekr.	Anita	Ivarsson	X
221207	1	bis	Svenska ESF-rådet	Jenny	Glumoff	X
221207	1	gd	Svenska ESF-rådet	Håkan	Forsberg	X
221207	1	bis	Svenska ESF-rådet	Maria	Rönnbäck	X
221207	1	föred	Svenska ESF-rådet	Joacim	Rova Grevstig	X
221207	1	föred	Svenska ESF-rådet	Jonas	Lindén	X
221207	1	föred	Svenska ESF-rådet	Jonna	Källström Böresson	X
221207	1	föred	Svenska ESF-rådet	Seth	Sander	X

39

Protokollet är justerat:

Elin Landell, ordförande

Anita Ivarsson, sekreterare

Emil Johansson, justerare

Ida Thunholm, justerare