



EUROPEISKA UNIONEN
Europeiska socialfonden

Diarienummer

2020/00005

Protokoll för Övervakningskommitténs möte onsdag den 2 december 2020

Tid: 09.00-12.00

Plats: Digitalt möte via Zoom

Närvarande: se lista

1. Sammanträdet öppnades

Henrietta Stein, Övervakningskommitténs (ÖK:s) ordförande (ordf.) öppnade mötet och hälsade alla välkomna. Särskilt välkommen till Adelina Dos-Reis från EU-kommissionen och Avni Dervishi, tolk från DigitalTolk.

2. Upprop

3. Godkännande av dagordning

Dagordning har skickats ut i god tid före mötet och godkändes.

4. Protokollet från föregående sammanträde

Inga synpunkter på föregående protokoll.

5. Val av justerare

ÖK valde, Marita Öberg-Molin (Coompanion) och Robert Cloarec (Arbetsgivarverket) till justerare

6. Information från EU-kommissionen

- Föredragande: Adelina Dos Reis

Adelina var glad att delta på ÖK-mötet och tacksam att ESF-rådet ordnat en tolk till hennes fördel för att på bästa sätt kunna medverka på mötet som hölls på svenska.

När pandemin (Covid-19) tog fart i mars 2020 ställdes EU inför stora utmaningar som till exempel hälso- och ekonomiska konsekvenser, Brexit, ekonomiska och politiska effekter inklusive effekter på EU:s budget samt klimatiska utmaningar gällande miljö- och ekonomiska konsekvenser.

Det krävdes en övergång, politisk vilja och att sätta in budgetresurser på lokal, regional, nationell, EU och global nivå.

I maj 2020 lanserade kommissionen åtgärdsplanen Next Generation EU som en del i den uppdaterade långsiktiga EU-budgeten för 2021–2027.

Planen innehåller åtgärder på kort, medellång och lång sikt för att reagera på krisen, att återhämta sig från krisen så snabbt som möjligt samt att göra Europa mer motståndskraftig



och bättre förberedd för framtiden. Sammanhållningspolitiken är en integrerad och avgörande del av planen. Inget annat politikområde har lyckats samla in så mycket pengar så snabbt för att hantera de utmaningar vi står inför. Next Generation EU ska arbeta med krishantering, krisreparation och återhämtning. Planen är följande:

På kort sikt (nu och fram till 2021)

- att ge omedelbart stöd för att stärka krishanteringskapacitet till företag, arbetstagare och förbättra möjligheterna att förbättra att hantera de hälso- och ekonomiska utmaningar som Covid-19 orsakar.

På medellång sikt (2021–2023)

- att överbrygga klyftan, att återställa men också förbereda grunden för återhämtning.

På lång sikt (2021–2026)

- att ha fokus på gröna och digitala övergångar av ekonomi, företag och arbetstagare.

Krisåtgärder (2014–2020) investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset (Coronavirus Response Investment Initiative (CRII och CRII+):

- ändringar av förordningarna för fonderna inom sammanhållningspolitiken 2014–2020
 - ingen ytterligare finansiering ingår men det finns bland annat möjlighet till 100 procents medfinansiering för att täcka de mest akuta Covid-19-relaterade socioekonomiska behoven
 - specifika indikatorer inkluderades för att mäta och övervaka programmets bidrag till krisreducingen.

Krisreparation – program 2014–2020 React-EU

- 47,5 miljarder euro ytterligare finansiering som ska tillföras i ERUF-, ESF- och FEAD-programmen.
 - undantagsvis ingen uppdelning per regionskategori
 - tilldelning till medlemsstaterna baserat på relativt välstånd och omfattning av de socioekonomiska effekterna av den aktuella krisen
 - nytt tematiskt mål, främja krisreparation inom ramen för COVID-19 pandemin
 - förbereda en grön, digital och elastisk återhämtning av ekonomin
 - budgetfördelning mellan program upp till medlemsstaterna
 - förhandlingsstatus – lagstiftningen förväntas beslutas och träda ikraft i slutet av 2020.

Fokus för ESF gällande React-EU är bibehållande av arbetstillfällen, jobbskapande, sysselsättningsåtgärder för unga, utbildning och kompetensutveckling samt tillgång till sociala tjänster.

ESF+ programmet 2021–2027

Ingen budgetförändring i vanliga program och de huvudsakliga policyändringar är under diskussion. Temakoncentrationskrav på minst 25% till social integration, 2% till de sämst ställda (FEAD), eventuellt 5% för att bekämpa barnfattigdom samt 10% för att stödja ungdomsanställning.

Adelina informerade vidare om ESF+ som bland annat kan stödja sysselsättning, modernisering av arbetsmarknadsinstitutioner och tjänster, kvinnors deltagande på arbetsmarknaden, väl anpassad arbetsmiljö.

Inom utbildningsområdet finns ett fokus på grön och digital omställning samt förbättring av utbildningssystemens kvalitet och effektivitet.

För social inkludering bör fokus ligga på aktiv inkludering, integration av marginaliserade



grupper, tillgång till sociala tjänster samt social inkludering av människor som riskerar fattigdom och material fattigdom.

Recovery and Resilience Fund (RRF)

RRF uppgår till 672,5 miljarder varav 312,5 miljarder i bidrag. Samordning mellan RRF och andra finansieringsinstrument är nödvändiga.

Status för förhandlingarna/processen

- Diskussioner på teknisk och politisk nivå pågår fortfarande.
- Politiska överenskommelser om olika inslag som är relevant för sammanhållningspolitiken förväntas vid årets slut
- Beslut förväntas Q1 2021

Kommissionens fokus

- Komplementaritet och timing
- Olika finansieringskällor – partnerskapsöverenskommelse inklusive fonderna inom sammanhållningspolitiken RRF och andra EU-fonder
- Olika programperioder – 2014–2020, 2021–2027
- Informell dialog sker med Sverige
- Det är viktigt att berörda intressenter är delaktiga i processen

7. Information från Arbetsmarknadsdepartementet

- Föredragande: Åsa Bergqvist

Åsa inledde med att berätta kort om programmeringen för ESF+ 2021–2027.

ESF-rådets förslag till nationellt program kom in den 1 april 2020. Programmet bereds för närvarande i Regeringskansliet som avvaktar utfallet av förhandlingarna på EU-nivå, vilket rör bland annat öronmärkning för barnfattigdom.

Beräknade medel för ESF+ i Sverige är 696 miljoner euro. Lägesrapport i rådet i december men beslut och ikraftträdande i början av 2021. Tidsplan är oklar.

Förhandlingarna på EU-nivå behöver vara beslutade innan regeringen lämnar in det nationella programmet till kommissionen. Regeringen kan därefter ge ett erbjudande till regionerna att ta fram regionala handlingsplaner.

ÖK 2021–2027 kan komma att få en något annorlunda sammansättning. Ny ÖK kan även komma att ta över uppgifterna från ÖK för innevarande period. Det beror på att ESF+ även kommer att inkludera fonden FEAD som har en annorlunda inriktning än Socialfonden.

Regeringen bör utse organisationer i ny ÖK i samband med att Socialfondsprogrammet är godkänt. Regelverket för ÖK är under förhandling.

Partnerskapsöverenskommelsen (PÖ) 2021–2027 är ett dokument som beskriver sammanhållningspolitiken och hur fonderna kompletterar varandra. Målsättningen är att regeringen ska kunna lämna in PÖ till kommissionen i början av nästa år när EU:s regelverket är klart.



Regeringen lämnade in en skrivelse till riksdagen den 8 oktober med anledning av Riksrevisionens granskning av de regionala strukturfondspartnerskapen. Regeringen avser att utreda alternativ till systemet med regionala strukturfondspartnerskap.

8. Information om arbetet med React-EU

- Föredragande: Patrik Rapp, Arbetsmarknadsdepartementet (A-dep).

Frågan om React-EU diskuterades dels på senaste ÖK-möte den 7 oktober, dels på mötet som Roger Mörtvik bjöd in till den 23 oktober.

React-EU innebär ett tillskott av medel 2021–2023 för innevarande programperiod för att hantera konsekvenserna av pandemin. Sveriges tilldelning beräknas bli ca 3,3 miljarder kronor. Enligt budgetpropositionen för 2021 ska cirka 2,6 mdkr gå till Socialfonden. Regeringen anser att socialfondsmedlen inom React-EU ska användas för arbetsmarknadspolitiska insatser. Medlen från React-EU innebär att en del av ambitionsökningarna inom arbetsmarknadspolitiska insatser finansieras från Socialfonden. React-EU ingår i de beräknade volymerna och utgifter för insatser som i övrigt finansieras från Arbetsförmedlingens (AF) program-anslag. Av budgetpropositionen följer att medlen bör tilldelas AF.

Aktuellt om EU-förhandlingarna

- Planerat beslut i rådet den 2 december 2020
- Planerat ikraftträdande den 1 januari 2021
- Förutsätter en överenskommelse om den fleråriga budgetramen (MFF) och Next Generation EU (återhämtningspaket)

Fortsatt process när EU:s regelverk är beslutat

- Förslag till programändring tas upp på ÖK för Socialfondsprogrammet, prel. jan 2021
- Regeringsbeslut om förslag till programändring
- Förslaget lämnas till EU-kommissionen för godkännande och beslut
- ESF-rådet genomför projektutlysning

Efter Patrik Rapps information om arbetet kring React-EU inkom många frågor och synpunkter från flera av ledamöter till A-dep som redovisas nedan:

Fråga 1 – Hur ser ni på AF:s förutsättningar att ta sig an ett så stort åtagande?

Svar A-dep: Det förs en dialog med AF. Det är mycket pengar, men inget ovanligt för AF. Vår bedömning är att AF klarar detta.

Fråga 2 – Gällande EU:s medel, att främja återhämtning och grön utveckling, hur ska utformningen av förslagen beaktas i grön utformning?

Svar A-dep: Det är svårt att svara på eftersom det inte är klart.

Fråga 3 – Den 17 maj kommer det att lämnas in en skrivelse till regeringen som handlar om ungdomar som inte arbetar eller studerar. Det är en stor oro om arbetslösheten kommer att växa och det kommer att behöva satsas mer för att inte få negativa effekter. Hur tänker A-dep kring detta?

Svar A-dep: Det är viktigt att det satsas på unga.



Fråga 4 – Har AF förutsättningar för uppdraget och hur ser det ut på regionerna?

Regionerna har ofta bra system av genomförande, men hur kommer diskussionerna med regionerna att föras framöver?

Svar: A-dep tar tacksamt emot synpunkter.

Fråga 5 – Hur ska AF arbeta med alla medel, aktörer, social inkludering? Varför ska det gå över ESF om det är beslutat att gå via AF?

Svar A-dep: A-dep för en dialog med AF. Det finns dock inget formellt uppdrag till AF ännu och programändringen är inte klar. Svårt att säga vilka typer av insatser det kommer att bli. Det gäller att hitta gränser mellan React-EU och ESF+ och att se helheten.

Svar från AF: Bekräftar A-dep svar att det förs en gemensam dialog.

Fråga 6 – React-EU:s medel är 2,6 miljarder utan medfinansiering, en betydande skillnad mot vanliga ESF-medel där många är beroende av att AF är partner. Ledamoten upplever inte att det varit någon dialog kring detta, har försökt föra dialog med regeringen men upplever att det suttit fast. I och med att pengarna kanaliseras via ESF, kommer del av pengarna att brinna inne?

Svar AF: AF har inte fått det formella uppdraget ännu och kan inte säga mer än det som A-dep har svarat på tidigare i detta möte.

Svar A-dep: Det stämmer att det inte är medfinansiering i React-EU. Upplever att det har förts flera dialoger och de synpunkter som inkommer här kommer att beaktas. Innan beslut tas, januari/februari 2021, kommer information att skickas ut. Vad vi förstår kommer det att vara möjligt för ESF-rådet med tilläggsutlysningar. Medel ska inte brinna inne på grund av React-EU.

Svar ESF-rådet: Alla utlysningar har inte varit helt in-tecknade. ESF-rådet har inte alltid nått upp till beviljat bemyndiganden, men möjlighet finns att fylla på i befintliga projekt. Det ligger inom ramen för finansplanen.

Fråga 7 – Poängtering av skiljelinje – vad ska React-EU:s medel användas till och vad ska ESF-medel användas till? Utlysningar sker av ESF-rådet men var kommer partnerskapen att kopplas in i detta?

Svar A-dep: Det är inte klart hur medlen från React-Eu ska användas.

Svar ESF-rådet: React-EU är ett helt nytt programområde. ESF-rådet ska utlysa medel och besluta om projekt. React-Eu kommer att behöva anpassas inom kraven i Socialfonden och AF kommer att ha ansvaret att genomföra React-EU.

9. Information från ESF-rådet

- Föredragande: Håkan Forsberg, Svenska ESF-rådet

Håkan informerade om läget på myndigheten.

Planeringen av det nya programmet har startat ett stort internt projektarbete. Det handlar om bland annat nytt IT-system, mallar, kommunikationsinsatser, ny logga och stöd till projekten. Det är ett stort arbete som pågår minst till halvårsskiftet nästa år.

ESF+ innebär i viss mån en annorlunda typ av insatser. Därför behöver ESF-rådet även vända sig till andra aktörer än de vi arbetat med hittills. Det handlar till exempel om frågor om fattigdom, social innovation och en eventuell barngaranti som ska finansieras inom ESF+. Även stöd till kapacitetsuppbyggnad för arbetsmarknadens parter och civilsamhällets



organisationer diskuteras på EU-nivå som en möjligen tvingande del i ESF+.

Det kan bli ett tvingande stöd till dem från ESF+, samt att de fackliga organisationerna kan få svårt att komma in i Socialfonden. Det kommer minst sagt att bli annorlunda att genomföra ESF+ i förhållande till dagens Socialfond.

Partnerskaps- och prioriteringsmöten pågår för nuvarande program. Det sker förstudier för övergången av nuvarande program till ESF+ och det kommer att finnas möjlighet till att fylla på i befintliga projekt för de individer som behöver det.

ESF-rådet för även diskussion med AF och Arbetsmarknadsdepartementet hur vi ska kunna arbeta tillsammans för att ta hand om React-EU.

Programutvärderingen som Sweco gör är ytterligare försenad på grund av uppskjutna leveranser från SCB och AF. Underlag har nu inkommit till Sweco som analyserar data, men leverans av programutvärderingen kommer att ske först i mars 2021.

Håkan informerade vidare om hur det går i befintliga program.

Det pågår projekt för närmare 8 miljarder kronor och projekt för 13,4 miljarder kronor har beslutats (både ESF-delen och medfinansiering). Sammanlagt 656 projekt och det kan eventuellt komma upp i 700 projekt innan årets slut vilket är färre än förra programperioden då vi finansierade 2000 projekt.

Det finns en del kvar i att inteckna inom PO1 och PO2 medan PO3 har övertecknats.

I alla tre programområden har ESF-rådet väsentligt överträffat målet med antal deltagare och driver projekt som är billigare per individ än som är förväntat i programmet. Alla målen utom 1.1 och 1.2 har nåtts.

När det gäller antal kvinnor och män i projekt är det övervikt för kvinnor i PO1. En förklaring är stora insatser på utbildning av sjukvårdspersonal med kvinnodominans.

Andelen som övergår till arbete efter avslutat projekt har minskat över tid medan andelen som går vidare till utbildning har ökat vilket speglar situationen på arbetsmarknaden. ESF-rådets resultat avviker inte från hur arbetsmarknaden ser ut i stort.

En synpunkt från en ledamot om kvantitativa mål 1.1 kring arbetslösas deltagande i PO1-projekt, att inte klara målen - kan det härröras till de projekt som är inskickade men inte beviljade?

Håkan menade att det kan finnas fler förklaringar som till exempel att intresset för den typen av projektupplägg varit mycket låg.

Ytterligare en fråga från en ledamot om det finns andra mål, individmål, nytta för samhälle inom olika branscher, kluster med mera? Svaret är att det inte finns sådana mål. Däremot finns det ambition i programmet att påverka strukturer.

Innan omlokaliseringen från Stockholm till Gävle gjorde ESF-rådet fördjupade tematiska analyser i socialfondsrapporterna. Tyvärr saknas tid för det i dagsläget men hoppas kunna återuppta den typen av rapportering framgent.



På frågan om kapacitetsförstärkning för civilsamverkans organisationer och deltagande i ESF-projekt svarade Håkan att ESF-rådet haft en utlysning för att stötta civilsamhälle.

Ytterligare en synpunkt från en ledamot om vattentäta skott mellan PO1 och PO2 som blir en viktig diskussion i framtiden. Att det måste finnas stöd på arbetsplatserna för att arbeta tillsammans med individer som har varierande förutsättningar i arbetslivet. Hittills har inte tillräckliga insatser gjorts för det. Det är viktigt främst med tanke på personer med funktionsnedsättning. ESF-rådet håller med om vikten av att arbeta mer med att stödja arbetsplatserna och förslaget till program för ESF+ gör det mycket enklare med den typen av insatser jämför med idag.

Slutligen framhävde en ledamot vikten av att hålla parter och organisationer fortsatt involverade i planering och genomförande.

10. Information från EU-kommissionens ESF-kommitté och dess arbetsgrupp

- Föredragande: Åsa Bergqvist, Arbetsmarknadsdepartementet

De senaste mötena i ESF-kommittén och dess arbetsgrupp ägde rum i början av oktober. På kommittémötet deltog även arbetsmarknadens parter. Det var en del bekanta punkter som lyftes upp, bland annat genomgång av statistik om det finansiella genomförandet.

Sverige har under innevarande period hittills återsökt 41 procent i Socialfonden och på EU-nivå 39 procent. Kommissionen informerade bland annat om olika insatser med anledning av Covid-19, till exempel CRII och CRII+. Kommissionen redogjorde även för hur det går med förhandlingarna av React-EU och för ESF+, samt om förslaget om en förstärkt ungdomsgaranti.

11. Information: rapport från AU-möte den 4 november 2020

Kristina Lovén Seldén, mötesordförande i AU, informerade om att minnesanteckningarna från senaste AU-mötet finns på ÖK-sidan.

Fastställande av datum för ÖK 2021

Ett extramöte för beslut om React-EU kommer att ske preliminärt under januari eller februari 2021 (datum fastställs senare). Enligt gällande rutin ska kallelse gå ut tre veckor innan mötet.

Förslag på ÖK-möten för 2021 är: 10 mars, 19 maj, 13 oktober, 8 december.

Ett par ledamöter önskade att datumen ses över ytterligare en gång eftersom samtliga förslag på datum krockar med andra viktiga möten samma dagar. Henrietta lovade att ta önskemålen i beaktning, se över dem samt återkomma snarast möjligt med besked.

12. Övriga frågor

Inga övriga frågor



13. Nästa ordinarie möte 10 mars 2021

14. Sammanträdes avslutas (12.00)

Lista över närvarande ledamöter och övriga närvarande

Möte			Organisation	Förnamn	Efternamn	Närvaro
201202	1	ord	Arbetsförmedlingen	Tomislavka	Baricic	X
201202	1	ers	Arbetsförmedlingen	Eva	Theisz	X
201202	1	ord	Arbetsgivarverket	Robert	Cloarec	X
201202	1	ord	Coompanion	Marita	Öberg-Molin	X
201202	1	ord	DO	Anna	Ericsson	X
201202	1	bis	Europeiska kommissionen	Alexandra	Kirgios	X
201202	1	bis	Europeiska kommissionen	Eva	Johansson	X
201202	1	bis	Europeiska kommissionen	Adelina	Dos Reis	X
201202	1	ord	Försäkringskassan	Martin	Jonasson	X
201202	1	Ers	Försäkringskassan	Sofia	Gagnert	X
201202	1	ord	Funktionsrätt Sverige	Mikael	Klein	X
201202	1	ord	Hela Sverige ska leva	Jan	Runfors	X
201202	1	ord	IFAU	Erik	Mellander	X
201202	1	ord	Linnéuniversitetet	Jonas	Månsson	X
201202	1	ord	LO	Mattias	Schulstad	X
201202	1	ers	Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor	Leif	Klingensjö	X
201202	1	ord	Myndigheten för yrkeshögskolan	Per	Winqvist	X
201202	1	ord	Naturvårdsverket	Ida	Nelson	X
201202	1	bis	Naturvårdsverket	Robert	De Meijere	X
201202	1	ordf.	Regeringskansliet, ÖK:s ordf	Henrietta	Stein	X
201202	1	bis	Regeringskansliet	Åsa	Bergqvist	X
201202	1	bis	Regeringskansliet	Patrik	Rapp	X
201202	1	ord	Riksidrottsförbundet	Marie	Denitton	X
201202	1	ers	SFP Skåne Blekinge	Anna	Jähnke	X
201202	1	ord	SFP Stockholm	Charlotte	Broberg	X
201202	1	ers	SFP Stockholm	Helga	Levin	X
201202	1	ers	Skolverket	Helen	Myslek	X
201202	1	ord	Socialstyrelsen	Ann	Bengtsson	X
201202	1	ord	Svenskt Näringsliv	Farbod	Rezania	X
201202	1	ord	Sveriges kommuner och regioner	Gunnar	Anderzon	X
201202	1	ord	Tillväxtverket	Ulf	Savbäck	X
201202	1	ord	TCO	Kristina	Lovén Seldén	X
201202	1	ord	UHR	Shawn	Mendes	X
201202	1	Sekr.	Svenska ESF-rådet, ÖK-sekr.	Anita	Ivarsson	X
201202	1	bis	Svenska ESF-rådet	Maria	Rönnbäck	X
201202	1	Stf.gd	Svenska ESF-rådet	Håkan	Forsberg	X
201202	1	bis	DigitalTolk	Avni	Derivishi	X

Protokollet är justerat:

Henrietta Stein, ordförande

Anita Ivarsson, sekreterare

Marita Öberg-Molin, justerare

Robert Cloarec, justerare

Justerat

